Организация Объединенных Наций S/2016/396



Distr.: General
27 April 2016
Russian
Original: English

Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015)

I. Введение

1. В пункте 7 своей резолюции 2233 (2015) Совет Безопасности просил меня докладывать каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В настоящем докладе освещаются основные события, имевшие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после опубликования моего доклада от 26 января 2016 года (S/2016/77).

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. События внутри страны

2. В течение отчетного периода силы безопасности Ирака, отряды «пешмерга», силы народной мобилизации и племенные силы успешно продолжали свою военную кампанию против «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) при поддержке глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Операции были направлены на расширение контроля в Анбаре, включая центральную часть Рамади, а также укрепление контроля над освобожденными районами в мухафазах Салах эд-Дин и Найнава. В настоящее время ведется подготовка к возвращению контроля над районами, которые остаются под контролем ИГИЛ, включая Мосул.

3. В феврале в рамках усилий по созданию более благоприятных условий для политических и экономических реформ, в том числе для борьбы с коррупцией, премьер-министр Хейдар аль-Абади объявил о запланированном назначении членов исполнительных органов исключительно на основе компетентности и технических знаний, а не на основе партийных квот. Эта инициатива по комплексному восстановлению правительства была объявлена в то время, когда Ирак все еще переживает серьезные экономические и бюджетно-финансовые трудности, отчасти из-за низких мировых цен на нефть. В то же

16-06524 (R) 250416 290416





время ширятся народные выступления в поддержку реформы и мер по борьбе с коррупцией. 31 марта премьер-министр представил Совету представителей перечень кандидатов, попросив его принять, отклонить или изменить этот перечень. С тех пор Совет представителей несколько раз откладывал свое голосование по этому предлагаемому перечню в связи с разногласиями по нему. 12 апреля премьер-министр представил парламенту пересмотренный перечень из 14 технократов для назначения в правительственный кабинет, включая некоторых лиц, предложенных политическими партиями. В ответ на это 112 членов парламента представили петицию с требованием «импичмента правящей тройки», заявив при этом, что пересмотренный перечень не удовлетворяет требованиям народа.

4. В Иракском Курдистане сохранялся межпартийный политический тупик, препятствующий функционированию регионального парламента Курдистана. В дополнение к необходимости борьбы с ИГИЛ этот регион испытывает также серьезные гуманитарные, экономические и бюджетно-финансовые проблемы, которые усугубляются сохраняющимися разногласиями в отношении экспорта нефти и распределения поступлений с участием федерального правительства.

B. Политическая ситуация

5. 20 февраля 2016 года премьер-министр обратился к Совету представителей за поддержкой в начальных усилиях по осуществлению его плана создания «технократического» кабинета, который был одобрен законодателями при том условии, что новые министры будут продолжать осуществление Национального политического соглашения и реформ. Лидер течения «Ахрар» Муктада ас-Садр выразил решительную поддержку реорганизации правительства и рекомендовал своим сторонникам поощрять публичные выступления в поддержку реформ. 13 февраля он опубликовал свой собственный план реформы и установил для премьер-министра 45-дневный срок завершения этого процесса. На фоне решения великого аятоллы Али ас-Систани воздерживаться от публичных призывов к проведению реформ отмечалась более заметная роль ас-Садра в движении в поддержку реформ и борьбы с коррупцией.

6. Несмотря на то, что все политические блоки на словах поддержали реорганизацию кабинета, они по-прежнему расходились во мнениях по ряду аспектов и призвали премьер-министра провести широкие консультации в целях обеспечения политического консенсуса. Коалиция «Национальный альянс» провела ряд совещаний для урегулирования внутренних разногласий относительно реорганизации. Вопреки позиции течения «Ахрар», коалиция «Государство закона» и Исламский верховный совет Ирака высказались в пользу частичной реорганизации кабинета министров, порядок которой будет определяться премьер-министром с учетом оценки деятельности каждого министра, не исключая возможности полной смены правительства. 2 марта Альянс Курдистана и Коалиция иракских сил призвали премьер-министра обеспечить в процессе реорганизации соблюдение принципов инклюзивного партнерства и поддержания баланса между основными элементами, на основе которых было сформировано правительство национального единства.

7. 9 марта канцелярия премьер-министра предложила каждому из политических блоков представить к 16 марта по две кандидатуры на должности министров. Письмо премьер-министра сопровождалось 105-страничным документом по вопросам реформы с изложением механизма реорганизации, согласно которому, в частности, комитет независимых экспертов будет получать и оценивать полномочия кандидатов на посты министров исходя из критериев профессионализма и подотчетности, а также приверженности осуществлению Национального политического соглашения и реформ. Затем комитет будет рекомендовать наиболее квалифицированных кандидатов премьер-министру, который после этого будет отбирать кандидатуры и представлять их Совету представителей для утверждения. 17 марта Коалиция иракских сил, Альянс Курдистана и Альянс «Ватания» опубликовали заявления, выразив озабоченность относительно недостаточной открытости этого процесса. Выразив свое недовольство в связи с непроведением консультаций в отношении процесса отбора кандидатур, Коалиция иракских сил объявила также о том, что она не будет выдвигать кандидатов на министерские посты. В ответ на эту обеспокоенность премьер-министр опубликовал 17 марта заявление, в котором подтвердил свою приверженность проведению более широких консультаций со своими политическими партнерами по вопросам реорганизации.

8. В отдельных заявлениях за период с 16 по 19 марта Совет министров, «правящая тройка» и политические блоки подтвердили право на мирные демонстрации. Они объявили о создании комитета, представляющего все блоки, который будет взаимодействовать с премьер-министром по вопросам реорганизации и вести прямые переговоры с демонстрантами. Комитет будет также обеспечивать ускоренное осуществление реформ, с тем чтобы поставить все вооружения и боевиков под государственный контроль и победить коррупцию, как того требуют демонстранты.

9. 26 февраля около 200 000 иракцев устроили на площади Тахрир в Багдаде мирный митинг в поддержку реформ и против коррупции в ответ на призыв Муктады ас-Садра к протестам. Эти протесты имели место в период до истечения 45-дневного срока, отпущенного им премьер-министру для формирования нового кабинета. 12 марта Муктада ас-Садр призвал к проведению мирных сидячих демонстраций на въезде в «зеленую зону» в Багдаде в поддержку движения за реформы, и эти демонстрации начались 18 марта. 27 марта ас-Садр усилил давление на власти, когда он вошел в «зеленую зону» для личного участия в сидячей демонстрации. После того как 31 марта премьер-министр выступил с заявлением, в котором он предложил сократить число министерств с 21 до 18 и обнародовал перечень технократов для реорганизации правительства, ас-Садр призвал к прекращению всех протестов в окрестностях «зеленой зоны».

10. Были предприняты дальнейшие шаги в целях судебного преследования должностных лиц, обвиняемых в коррупции, и возмещения государственных средств. 18 февраля Комиссия по обеспечению добросовестности государственных органов предала суду бывших заместителей премьер-министра Бахаа аль-Араджи и Салеха аль-Мутлака; директора военной канцелярии Фарука аль-Араджи в правительстве бывшего премьер-министра Нури аль-Малики; а также бывшего мэра Багдада Наима Або'аба по обвинению в том, что они использовали занимаемые должности в целях незаконного обогащения. 20 февраля Совет представителей, действуя в координации с соответствующими мини-

стерствами и органами надзора, сформировал комитет для принятия последующих мер в целях возмещения незаконно вывезенных из страны иракских средств. В ответ на сообщения международной прессы о том, что старшие должностные лица Ирака были предположительно замешаны в коррупции, связанной с выдачей нефтяных контрактов, в период нахождения у власти предыдущего правительства, премьер-министр распорядился провести немедленное расследование.

11. В течение отчетного периода «правящая тройка» продолжала свои усилия в целях содействия национальному и общинному примирению в Ираке. 31 января президент Ирака Фуад Маасум встретился с членами Комитета Совета представителей по вопросам вакуфа и религии для обсуждения роли религиозных деятелей и представителей гражданского общества в поощрении терпимости и мирного сосуществования на основе примирения на уровне общин. 27 февраля спикер парламента Салим аль-Джубури представил «дорожную карту» для достижения национального примирения на семинаре по вопросам общинного примирения и социальной сплоченности, проведенном при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. На этом совещании присутствовал также премьер-министр аль-Абади. Вместе с тем усилиям по примирению по-прежнему препятствует ряд проблем, включая сохраняющийся дефицит доверия, политического консенсуса и единой стратегии и рамочных основ для национального примирения.

12. Политические блоки проводили регулярные обсуждения в Совете представителей по вопросам приоритетных законодательных актов, направленных на поощрение примирения. 14 марта Министерство обороны одобрило законопроект об обязательной военной службе для обеспечения всеобщего участия в работе иракских институтов безопасности. Тем не менее в парламенте оставались без движения законопроекты о правосудии и подотчетности, о запрете партии Баас, о федеральном суде и о национальной гвардии.

13. В течение отчетного периода на экономическое и бюджетно-финансовое положение Ирака по-прежнему оказывало существенное влияние снижение мировых цен на нефть, расточительное и неэффективное экономическое хозяйствование и коррупция. Это привело к возникновению проблем с финансированием военных действий против ИГИЛ, удовлетворением гуманитарных потребностей перемещенных внутри страны лиц и других категорий населения и проведением мероприятий в области реконструкции и восстановления. В феврале 2016 года поступления Ирака от продажи нефти сократились, несмотря на то, что объем экспорта достиг третьего по величине среднесуточного значения за любой прошедший месяц. Однако в марте поступления от продажи иракской нефти возросли благодаря частичному восстановлению мировых цен на нефть. Кроме того, 20 марта Ирак осуществил свою первую поставку природного газа из порта Умм-Каср, мухафаза Басра.

14. В марте региональное правительство Курдистана опубликовало финансовые данные, свидетельствующие о ежемесячном дефиците средств для покрытия оперативных расходов в размере 370 млн. долл. США.

15. В условиях серьезного экономического и бюджетно-финансового кризиса, затронувшего Багдад и Эрбиль а также непрерывных протестов в различных городах федеральное правительство и региональное правительство Курдистана

вернулись к обсуждению нерешенных вопросов. 31 января и 8 апреля делегация, возглавляемая премьер-министром регионального правительства Курдистана Нечирваном Барзани, посетила Багдад, где ее члены встретились с президентом и премьер-министром Ирака для обсуждения совместной борьбы с ИГИЛ, экономических вопросов и процесса реформ. Кроме того, в феврале премьер-министр Ирака встретился с президентом иракского Курдистана Масудом Барзани в Мюнхене, Германия. 11 марта министр нефти Адиль Абдель Махди объявил, что Багдад распорядился о прекращении экспорта нефти, перекачиваемой из Киркука в Джейхан, Турция. 24 марта г-н Абдель Махди публично заявил, что он приостановил свою работу в министерстве и отменил все свои запланированные мероприятия вплоть до принятия решения о его уходе в отставку, о которой он просил в представленном ранее письме. Он заявил, что его отставка призвана предоставить премьер-министру необходимые возможности для запланированной им реорганизации правительства.

16. 26 января президент Иракского Курдистана председательствовал на совещании политических партий в Эрбиле, проходившем в условиях политического тупика, из-за которого региональный парламент Курдистана временно прекратил работу начиная с 23 октября 2015 года. В ходе этого совещания был сформирован межпартийный комитет, в состав которого входят Демократическая партия Курдистана, Патриотический союз Курдистана и Исламский союз Курдистана, в целях урегулирования политического кризиса, в том числе на основе диалога с «Горран» и Исламской группой Курдистана, которые бойкотировали это совещание. 3 февраля на заседании межпартийного комитета, в котором приняли также участие «Горран» и Исламская группа Курдистана, партия «Горран» заявила, что предварительным условием для возобновления ее участия в парламенте является восстановление ее членов в должности спикера парламента и четырех министров, а также проведение реформ в целях разрешения финансового кризиса и борьбы с коррупцией. 2 марта руководители политических партий, входящих в региональный парламент Курдистана, включая «Горран», провели свое первое совещание за шесть месяцев. Все партии призвали к скорейшему урегулированию политического и финансового кризиса, но им не удалось достичь какой-либо конкретной договоренности.

17. 3 февраля президент Барзани вновь заявил, что для народа иракского Курдистана настало время определить свое будущее на основе референдума. Он добавил, что такой референдум не сразу приведет к провозглашению государственной независимости.

C. Безопасность

18. В течение отчетного периода в Ираке сохранялась крайне нестабильная обстановка в области безопасности. В военном отношении проправительственные силы по-прежнему отмечали дополнительные достигнутые успехи в борьбе с ИГИЛ. В ходе проводимых операций основное внимание уделялось расширению контроля над районами мухафазы Анбар и закреплению на своих позициях в районах, недавно отвоеванных у ИГИЛ, особенно в центральных районах Рамади. Продолжалась подготовка к захвату районов, находящихся под контролем ИГИЛ, включая Мосул. Правительство также установило более строгий контроль над районами, освобожденными от ИГИЛ, в мухафазах Салах эд-Дин и Найнава. Хотя такая работа ведется более медленными темпами,

чем ожидалось, усилия, предпринимаемые иракскими военными и гражданскими экспертами при поддержке международного сообщества, по ускорению работы по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и неразорвавшихся боеприпасов в Рамади имеют принципиально важное значение для обеспечения безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц. Иракские силы безопасности, силы народной мобилизации, бойцы племенных формирований и курдские вооруженные формирования «пешмерга» продолжали добиваться неуклонного прогресса, выбивая ИГИЛ с занимаемых им позиций при поддержке Глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ и другими партнерами.

19. 20 февраля премьер-министр объявил в Совете представителей о том, что силы народной мобилизации будут принимать участие в военных операциях по освобождению Мосула. 29 февраля в ответ на заявление премьер-министра Совет мухафазы Найнава проголосовал против участия в этих операциях сил народной мобилизации, отметив утверждения о их недобросовестном поведении в других отвоеванных у ИГИЛ районах. После проведения напряженных переговоров между политическими блоками президент Ирака подтвердил 17 марта, что все силы примут участие в кампании по освобождению Мосула, но при этом ни силы народной мобилизации, ни курдские вооруженные формирования «пешмерга» не войдут в город после его освобождения от ИГИЛ.

20. Обстановка в плане безопасности в районах, освобожденных от ИГИЛ, по-прежнему является сложной по причине террористического насилия, межконфессиональных столкновений, межобщинного и уголовного насилия. 29 февраля в городе Эль-Микдадия, мухафаза Дияла, во время шиитской похоронной церемонии было совершено нападение с использованием смертников, ответственность за которое взяло на себя ИГИЛ, в результате которого погибли 19 гражданских лиц и 33 получили ранения. В ходе этого нападения были убиты 15 членов сил народной мобилизации, а 10 получили ранения. 1 и 9 марта спикер парламента и другие руководители коалиции «Иракские силы» выразили серьезную озабоченность в связи со вторым за этот год ответным наступлением на суннитскую общину, которое, согласно сообщениям, было начато в Эль-Микдадии после террористических нападений на общину, и обратились с призывом принять безотлагательные меры, с тем чтобы поставить под строгий контроль государства всех бойцов и оружие. Со своей стороны Председатель коалиции «Иракские силы» в Совете представителей Ахмед аль-Мсари обращался с призывами дать более широкие международные гарантии и отслеживать ситуацию в области безопасности в Дияле.

21. 25 марта террорист-смертник во время футбольного матча в Искандарии, мухафаза Бабиль, взорвал начиненный взрывчаткой пояс смертника, в результате чего погибли 29 человек, а 50 получили ранения. 29 марта, находясь в толпе рабочих на площади Тайаран в центральной части Багдада, террорист взорвал начиненный взрывчаткой пояс смертника, в результате чего погибли 10 человек, а 31 человек получил ранения. ИГИЛ взяло на себя ответственность за оба этих нападения.

22. Багдад по-прежнему занимал первое место в стране по количеству нападений на мирных граждан, ответственность за совершение которых взяло на себя ИГИЛ. В течение отчетного периода в Багдаде зафиксирован 301 случай нападения на гражданских лиц и 78 инцидентов, в ходе которых нападениям

подвергались иракские силы безопасности. Самым кровавым инцидентом стало нападение, совершенное 28 февраля в Садр-Сити, в результате которого по меньшей мере 24 гражданских лица были убиты и 62 ранены. Неопознанные трупы по-прежнему ежедневно находят в городе Багдаде и его окрестностях.

D. Региональные и международные события

23. В отчетный период правительство Ирака продолжало работу по налаживанию взаимодействия на международном и региональном уровнях в целях укрепления двусторонних и многосторонних отношений и обеспечению политической, военной и экономической поддержки в целях удовлетворения гуманитарных потребностей и потребностей в области восстановления и в борьбе с ИГИЛ. Были также начаты переговоры с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и Международный валютный фонд, по вопросам финансовой поддержки в период после проведения Багдадом и Эрбилем экономических и финансовых реформ.

24. В рамках развития двусторонних отношений иракские правительственные делегации высокого уровня посетили Египет, Исламскую Республику Иран и Италию, с тем чтобы обратиться за военной помощью и заручиться поддержкой в области восстановления и расширения экономического сотрудничества. В ходе визита в Каир, состоявшегося 7–10 марта, президент Ирака объявил, что он обсудил с президентом Египта перспективы оказания военной поддержки в целях перевода на профессиональную основу иракской армии.

25. 8 марта министр нефтяной промышленности Ирака встретился с премьер-министром Египта и министром энергетики Иордании в Каире, с тем чтобы заручиться поддержкой проекта по созданию нового маршрута экспорта нефти в целях увеличения поступлений Ирака от продажи нефти. После этого совещания министр нефтяной промышленности Египта объявил о том, что три министра достигли договоренности в отношении проекта по строительству нефтепровода из Басры, Ирак, в Акабу, Иордания. В феврале министр нефтяной промышленности Ирака также встретился со своими коллегами из Исламской Республики Иран, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Катара и Венесуэлы для рассмотрения мер по решению проблем, обусловленных снижением цен на нефть.

26. В середине февраля премьер-министр Ирака принял участие в ежегодной Мюнхенской конференции по безопасности в Германии, на которой он дал обещание полностью покончить с ИГИЛ на территории Ирака в 2016 году. Руководители стран мира, присутствовавшие на этой конференции, обещали постоянно оказывать Ираку военную и иную поддержку. Министр внутренних дел Ирака присутствовал на тридцать третьей сессии Совета министров внутренних дел арабских стран, состоявшейся в Тунисе 2 и 3 марта. По завершении сессии министры опубликовали Тунисскую декларацию, в которой они осудили все акты терроризма, в том числе те из них, которые направлены против этнических меньшинств, и обратились к арабским государствам с призывом предпринять усилия в целях решения проблемы финансирования терроризма в соответствии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. 11 марта министр иностранных дел Ирака Ибрагим аль-Джаафари принял участие в чрезвычайной сессии Совета Лиги арабских государств, на

которой государства-члены осудили все формы терроризма и его финансирование. В то же время Генеральный секретарь Организации исламского сотрудничества во время его визита в Ирак 26–27 марта подтвердил поддержку, оказываемую его организацией Ираку, а также ее готовность содействовать созыву конференции национального единства под названием «Мекка II» в формате конференции, проведенной в Мекке в 2006 году. Министр иностранных дел Ирака высказался в поддержку проведения такой конференции.

27. Глобальная коалиция по борьбе с ИГИЛ на заседании, состоявшемся 2 февраля в Риме, на котором присутствовали Специальный представитель и мой заместитель Специального представителя/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам, обязалась оказывать постоянную поддержку Ираку. Министры иностранных дел группы небольшого состава Глобальной коалиции дали высокую оценку работе Механизма финансирования ПРООН в целях скорейшей стабилизации в Ираке и обратились с призывом вносить дополнительные взносы в этот фонд, а также на цели осуществления деятельности в рамках гуманитарного призыва Организации Объединенных Наций в отношении Ирака и деятельности, связанной с разминированием, которая крайне необходима для обеспечения стабилизации, восстановления и возвращения внутренне перемещенных лиц. Группа небольшого состава также обязалась продолжать оказывать поддержку в процессе подготовки иракских полицейских сил для закрепления в районах, отбитых у ИГИЛ, и обеспечения в них стабильной обстановки. На последующем совещании, состоявшемся в Брюсселе 11 февраля, министры обороны Глобальной коалиции вновь подтвердили свою приверженность делу ускорения и активизации борьбы с ИГИЛ.

28. 14 марта спикер парламента Ирака посетил Королевство Саудовская Аравия, где он встретился с королем, наследным принцем и спикером парламента Саудовской Аравии. Стороны рассмотрели способы, содействующие развитию двусторонних и региональных отношений и активизации совместных усилий в борьбе с ИГИЛ и терроризмом. Они также подчеркнули необходимость налаживания обеими странами тесного взаимодействия с целью противостоять угрозам, с которыми сталкивается регион.

29. В отчетный период отношения между Ираком и рядом членов Совета сотрудничества стран Залива, включая Объединенные Арабские Эмираты и Саудовскую Аравию, были подвергнуты проверке в связи с публичными заявлениями, касающимися поведения и легитимности сил народной мобилизации.

30. Ираку и Турции не удалось изыскать взаимоприемлемое решение по вопросу о турецком военном присутствии в лагере Башика в северной части Ирака. 4 февраля на полях конференции доноров в поддержку Сирийской Арабской Республики и стран региона, состоявшейся в Лондоне, министр иностранных дел Ирака встретился с премьер-министром Турции для обсуждения возможного решения, которое в полной мере уважало бы суверенитет Ирака. Мой Специальный представитель посетил Анкару 8 февраля, где он встретился с представителями правительства Турции.

31. При этом в отчетный период Турция продолжала наносить удары с воздуха по объектам Рабочей партии Курдистана в Иракском Курдистане, которые были сосредоточены в удаленных деревнях районов Амеди и Захо в мухафазе Дохук, а также в других местах в мухафазе Эрбиль.

32. Ирак в сотрудничестве с его международными партнерами принял важные меры по привлечению к ответственности виновных в преступлениях, совершенных ИГИЛ против иракского народа. Во время его поездки в Рим 10 февраля премьер-министр Ирака встретился с Папой Римским Франциском для обсуждения преступлений, совершенных против христиан, проживающих в Ираке. 14 марта Конгресс Соединенных Штатов принял резолюцию, в которой подтверждается, что преступления ИГИЛ представляют собой международные преступления, включая военные преступления, преступления против человечности и геноцид. 17 марта государственный секретарь Соединенных Штатов заявил о том, что, по его мнению, ИГИЛ несет ответственность за «геноцид в отношении групп населения в районах под его контролем, включая езидов, христиан и шиитских мусульман», а также за преступления против человечности и этнические чистки. Он заявил, что Соединенные Штаты будут решительно поддерживать усилия по сбору, документированию, сохранению и анализу свидетельств о злодеяниях и сделают все возможное для привлечения виновных к ответственности.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

33. 26 марта вместе с президентом Группы Всемирного банка Джимом Йонг Кимом и президентом Исламского банка развития Ахмадом Мохамедом Али я нанес визит в Ирак и провел переговоры с президентом, премьер-министром, министром иностранных дел и другими высокопоставленными должностными лицами. Я поздравил народ Ирака с победами, которые он неизменно одерживает в борьбе с ИГИЛ, и высоко оценил героизм и жертвы иракских сил безопасности, сил народной мобилизации, вооруженных формирований («пешмерга») и племенных сил. Я подчеркнул важное значение всеохватного политического процесса, который приведет к ослаблению поддержки ИГИЛ и будет содействовать укреплению единства в Ираке. Я призвал премьер-министра продолжать предпринимать усилия в целях преодоления политической поляризации и раскола и добиваться укрепления партнерских отношений между Багдадом и Эрбилем. Я приветствовал предложенную премьер-министром программу проведения реформ и подтвердил поддержку этой программы со стороны Организации Объединенных Наций. Президент Группы Всемирного банка, президент Исламского банка развития и я обещали обеспечить поддержку международного сообщества в целях удовлетворения гуманитарных потребностей Ирака и решения финансовых проблем. В Эрбиле мы встретились с президентом и премьер-министром Иракского Курдистана. В ходе визита мы подчеркивали исключительно важное значение всеобъемлющих экономических реформ и мер, направленных на повышение транспарентности.

34. 7 февраля мой Специальный представитель способствовал организации совещания представителей Группы семи в Багдаде, а также представителей Европейского союза и Всемирного банка с участием премьер-министра и мини-

стра финансов Ирака для обсуждения финансовых и экономических проблем, с которыми сталкивается Ирак, и возможных реформ с целью их преодоления. Было оказано содействие в проведении 7 марта совещания с этой же целью с участием президента и премьер-министра регионального правительства Курдистана в Эрбиле. Руководство Ирака и некоторые руководители Иракского Курдистана положительно восприняли эти усилия как возможность для более глубокого осознания международным сообществом всей серьезности этого кризиса и важности планируемых или осуществляемых властями реформ.

35. 2–10 февраля Организация Объединенных Наций в ознаменование недели гармоничных межконфессиональных отношений провела в Наджафе, Багдаде и Эрбиле ряд мероприятий, организованных Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, с целью содействовать мирному сосуществованию, сплоченности, прощению и примирению на всех социальных уровнях. В этих мероприятиях принимали участие многочисленные заинтересованные стороны, включая парламентариев, представителей международного сообщества, религиозных лидеров и деятелей культуры, представителей гражданского общества и молодежных групп. В ходе состоявшихся обсуждений подчеркивалось важное значение всеохватного диалога, а также необходимость изыскания долгосрочных решений в целях оказания помощи внутренне перемещенным лицам в стране и важное значение просветительских и информационно-пропагандистских программ, позволяющих защитить молодежь от воздействия экстремистских идеологий. На них также подчеркивалась необходимость достижения правительством прогресса в деле улучшения межобщинных отношений и оперативного восстановления власти государства и местных органов, обеспечения верховенства права, надлежащего управления, отправления правосудия и предоставления услуг населению освобожденных районов.

36. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку продолжала предпринимать усилия в целях поощрения прав женщин в Ираке в поддержку осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. При поддержке Миссии представители организаций гражданского общества, включая членов коалиции, сформированной в соответствии с резолюцией 1325, и сети иракских женских организаций, продолжали настоятельно призывать обеспечить участие женщин в процессе национального примирения, а также в рамках более широких национальных политических процессов. 7 марта Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сотрудничестве с женским парламентским комитетом организовала мероприятие высокого уровня в Совете представителей в ознаменование Международного женского дня.

37. 12 марта в Багдаде состоялась конференция под названием «Создание сети по вопросам гражданского мира и социального сосуществования», совместно организованная Комитетом по осуществлению программы национального примирения и последующей деятельности Канцелярии премьер-министра и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Ираку. В работе конференции приняли участие свыше 100 представителей организаций гражданского общества, которые собрались для рассмотрения способов содействия их активному участию в процессе примирения на политическом и общинном уровнях и в борьбе с этноконфессиональной сегрегацией и сегрегацией по признаку места проживания, а также в работе по ускорению процесса национального примирения и достижения мира в обществе.

38. Мой Специальный представитель совершил несколько поездок в Иракский Курдистан в целях поощрения сотрудничества между Эрбилем и Багдадом. Кроме того, он продолжал призывать курдские политические партии преодолеть тупиковую политическую ситуацию в регионе путем налаживания политического диалога с участием всех заинтересованных сторон.

B. Помощь в проведении выборов

39. В течение отчетного периода МООНСИ продолжала оказывать поддержку Независимой высшей избирательной комиссии. 3 марта мой Специальный представитель организовал встречу дипломатического корпуса и Председателя и старшего должностного лица по вопросам выборов Комиссии. На этой встрече для рассмотрения на предмет финансирования по международной линии были представлены предложения, касающиеся проектов, разработанных при поддержке МООНСИ. МООНСИ продолжала оказывать технические консультативные услуги Комиссии в планировании выборов 2017 года в советы провинций, включая разработку концепции операций и графика. МООНСИ также продолжала оказывать поддержку Комиссии в разработке институциональной гендерной политики и организации соответствующей учебной подготовки. МООНСИ продолжает также делиться с Комиссией специальным опытом в отношении новых процедур обработки результатов выборов, а также оказывать текущую помощь в формировании нового созданного Директората по делам политических структур. 3 апреля Независимая высшая избирательная комиссия начала регистрацию на основе биометрических данных избирателей из числа внутренне перемещенных лиц в 11 мухафазах.

40. МООНСИ продолжала взаимодействовать с Советом представителей по вопросам парламентского надзора за избирательными процессами. 18 февраля МООНСИ встретилась с Юридическим комитетом Совета для рассмотрения предложенных поправок к Закону о выборах в советы провинций, округов и подокругов и процесса выборов в Совет уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии. Срок полномочий нынешних уполномоченных истекает в 2017 году. МООНСИ также поинтересовалась мнением Комитета в отношении меморандума о взаимопонимании между Независимой высшей избирательной комиссией и Независимой высшей избирательной комиссией Курдистана, находящегося на рассмотрении Совета представителей.

C. События и мероприятия в области прав человека

41. Иракцы по-прежнему страдают от вооруженного конфликта, актов насилия и терроризма. За период с 27 января по 31 марта 2016 года МООНСИ зафиксировала как минимум 3418 случаев гибели и ранения гражданских лиц (1039 убитых и 2379 раненых); таким образом, общее число убитых и раненых среди гражданского населения после вспышки насилия и вооруженного конфликта в стране, начавшегося в январе 2014 года, составляет по меньшей мере 62 656 человек (21 272 убитых и 41 384 раненых).

42. В течение отчетного периода большое число жертв среди гражданского населения было вызвано увеличением числа асимметричных и террористических нападений, многие из которых, как утверждалось, были совершены

ИГИЛ. Пятидневный период, начавшийся 25 февраля, характеризовался особо большими масштабами насилия после того, как два смертника напали на одну из шиитских мечетей в Багдаде, взорвав бомбы и убив 8 и ранив 18 гражданских лиц. 28 февраля также в Багдаде два смертника взорвали бомбы на рынке в районе, большинство населения которого составляют шииты, в результате чего погибли по меньшей мере 24 и ранены 62 гражданских лица. 6 марта в результате нападения смертника на главный контрольно-пропускной пункт на входе в город Хилла, мухафаза Бабиль, были убиты 31 мирный житель и 10 полицейских. 25 марта в результате взрыва бомбы террористом на футбольной площадке в мухафазе Бабиль было убито и ранено много мирных жителей.

43. Женщины, дети, инвалиды и престарелые, а также члены этнических и религиозных общин по-прежнему подвергаются особой опасности стать жертвами серьезных посягательств и нарушений международных норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права. МООНСИ продолжала получать многочисленные сообщения о таких нарушениях, особенно со стороны ИГИЛ. По меньшей мере 1500 женщин и детей, главным образом из общины езидов, а также из других этнических или религиозных общин, по-прежнему находятся в плену ИГИЛ, и я по-прежнему серьезно опасаюсь за их безопасность.

44. МООНСИ продолжала получать сообщения о похищениях, убийствах и преследованиях со стороны ИГИЛ тех, кто выступает против его идеологии или правления. 1 февраля в Мосуле, мухафаза Найнава, силы ИГИЛ похитили трех владельцев кафе за то, что они предположительно нарушили их «кодекс поведения», и 6 февраля отрубили руки трем подросткам, обвинявшимся в кражах. 13 февраля силы ИГИЛ утопили по меньшей мере семь гражданских лиц, которые обвинялись в сотрудничестве с иракскими органами безопасности. 22 февраля силы ИГИЛ публично убили четырех мужчин в юго-западной части Киркука, обвинив их в сотрудничестве с иракскими органами безопасности.

45. Сообщения об ухудшении условий жизни в контролируемых ИГИЛ районах продолжают поступать, и силы ИГИЛ по-прежнему убивают гражданских лиц, пытающихся спастись бегством. 29 февраля силы ИГИЛ убили, а затем повесили на столбе мужчину из округа Мосул и, согласно сообщениям, 6 марта убили юношей за то, что они пытались убежать из округа Хавиджа в мухафазе Киркук.

46. В течение отчетного периода сообщалось, что силы ИГИЛ применили боеприпасы, снаряженные химическими веществами. 11 февраля после артиллерийского и минометного огня ИГИЛ по отрядам «пешмерга» к югу от округа Синджар, мухафаза Найнава, согласно сообщениям, девять военнослужащих испытывали симптомы удушения, головокружения и боли в глазах. В результате нападений ИГИЛ на позиции отрядов «пешмерга» 17 февраля в округе Махмур, 25 февраля в округе Синджар и 2 марта в округе Талль-Афар (все в мухафазе Найнава) члены отряда «пешмерга» и гражданские лица страдали от аналогичных болезненных симптомов. 8 марта после ракетного удара по округу Таза, мухафаза Киркук, у нескольких человек возникли трудности с дыханием и впоследствии они попали в больницу. Трехлетняя и девятилетняя девочки умерли от осложнений, которые, как предполагается, были вызваны этим нападением. МООНСИ не могла проверить факт применения боеприпасов, снаря-

женных химическими веществами, и официально эти сообщения не были подтверждены доказательствами. В письме от 20 марта 2016 года (S/2016/267, приложение) министр иностранных дел Ирака информировал Совет Безопасности об инциденте в Тазе и отметил, что Организация по запрещению химического оружия уведомлена об этом инциденте.

47. На территории Ирака по-прежнему обнаруживаются массовые захоронения, в том числе одно захоронение с неустановленным числом тел в центральной части Рамади, мухафаза Анбар, 23 января. Согласно сообщениям, жертвы были убиты силами ИГИЛ в мае 2015 года, когда они захватили город. 16 февраля сообщалось об обнаружении массового захоронения с останками приблизительно 40 человек в восточной части Рамади, где сотрудники органов безопасности также сообщили об обнаружении 2 марта захоронения с телами семи полицейских. По словам правительственных должностных лиц, сбор доказательств является сложной задачей, поскольку они не располагают ресурсами или опытом для обеспечения надежной защиты или вскрытия этих мест захоронения.

48. МООНСИ продолжала получать сообщения о нарушениях прав человека, совершаемых вооруженными группами, предположительно связанными с силами народной мобилизации. 1 марта члены таких групп убили одного мирного жителя, ранили несколько гражданских лиц и уничтожили три дома в различных районах Мукдадии, мухафаза Дияла. В тот же день, согласно сообщениям, они похитили семь гражданских лиц из суннитской арабской общины в Мукдадии и Бакубе. МООНСИ также получала сообщения с утверждениями о том, что эти же группы причастны к воспрепятствованию возвращению внутренне перемещенных лиц в отбитый округ Балад мухафазы Салах-эд-Дин. Напряженность, вызванная распределением компенсации среди потерпевших и членов семей потерпевших от предыдущих нападений со стороны ИГИЛ и «Аль-Каиды», первоначально возникла 7 февраля. Источники сообщали, что в период с 7 по 9 февраля несколько домов, принадлежащих перемещенным лицам, а также предприятий были уничтожены с применением взрывчатых веществ, размещенных неустановленными местными членами таких групп, с тем чтобы не допустить возвращения их владельцев в округ Балад.

49. Мирные жители продолжали становиться жертвами авиаударов и артиллерийских обстрелов, в том числе авиаударов 4 февраля, в результате которых, как утверждалось, пострадало неустановленное число лиц в Хите, мухафаза Анбар. В результате артиллерийского и минометного обстрела 8–9 февраля, по сообщениям со стороны ИГИЛ, пострадали гражданские лица в Амирьят-эль-Фаллудже, мухафаза Анбар. Согласно сообщениям, 15 февраля в результате удара с воздуха погибли пять гражданских лиц в округе Ширкат, мухафаза Салах эд-Дин. 18 февраля, согласно сообщениям, в результате авиаударов пострадали гражданские лица в Рутбе и Хите, Анбар. 7 марта, согласно сообщениям, во время авиаудара погибли пять гражданских лиц. Из-за трудностей с проверкой информации не удается подтвердить число жертв и установить виновных в таких инцидентах.

50. В течение отчетного периода Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах под председательством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) получила сообщения о 57 случаях грубых нарушений, направленных против детей. Из этого числа наиболее ча-

стыми по-прежнему были сообщения об убийствах и нанесении увечий, при этом было подтверждено, что были убиты 83 ребенка и что 90 детей получили увечья. Из-за отсутствия доступа и ограничений в сфере безопасности нельзя было проверить информацию о фактах вербовки и использования ИГИЛ детей. Целевая группа также получила информацию о пяти нападениях на школы, главным образом в Багдаде и Дияле. Тем временем военные операции в затронутых конфликтом районах продолжают серьезно ограничивать доступ детей к услугам в сфере образования и здравоохранения.

51. 18 февраля Центральный уголовный суд в Багдаде приговорил 40 человек к смертной казни за участие в произошедших в июле 2014 года событиях в лагере «Спайкер». Процесс, известный под названием «Спайкер три», отслеживался МООНСИ и не отвечал международным стандартам справедливого разбирательства, включая отсутствие эффективной защиты обвиняемых и непроведение расследования утверждений о пытках. Приговоры были переданы в Кассационный суд для обжалования, как того требует законодательство Ирака.

52. Специальный докладчик по вопросам меньшинств посетила Ирак 27 февраля — 7 марта. Она провела встречи с премьер-министром Ирака и премьер-министром иракского региона Курдистан в Багдаде и Эрбиле; провела консультации с многими лидерами из иракских этнических и религиозных общин; и посетила лагеря для перемещенных лиц в мухафазе Дохук. После своего посещения Специальный докладчик подчеркнула необходимость оказания дополнительной помощи и поддержки иракцам, перемещенным в результате конфликта, а также необходимость признания и недопущения долголетней общественной дискриминации и маргинализации этнических и религиозных групп.

D. Лагеря «Новый Ирак» и «Хуррия»

53. Организация Объединенных Наций продолжала следить за гуманитарным положением обитателей лагеря «Хуррия». На данный момент 1898 обитателей остаются в лагере и 1173 были переселены в третьи страны. В течение отчетного периода 55 обитателей были переселены за пределы Ирака. 24, 25 и 26 февраля группа членов семей обитателей посетили полицейский участок лагеря, для того чтобы встретиться с родственниками, проживающими в лагере. Однако жители отказали встретиться с посетителями и высказались против таких посещений. Мой Специальный советник по переселению жителей лагеря «Хуррия» за пределы Ирака продолжает руководить усилиями Организации Объединенных Наций вместе с соответствующими заинтересованными сторонами в целях переселения оставшихся жителей.

E. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

54. За прошлый год число людей в Ираке, которым необходима гуманитарная помощь, удвоилось. В той или иной форме помощи сегодня нуждаются почти 10 миллионов иракцев, включая 3,3 миллиона внутренне перемещенных лиц, 550 000 вернувшихся домой лиц и около 250 000 сирийских беженцев. По оценкам Организации Объединенных Наций, к концу 2016 года за помощью к правительству, религиозным фондам и гуманитарным организациям могут

быть вынуждены обратиться, в зависимости от интенсивности военных действий, еще 2–3 миллиона гражданских лиц. Сотни тысяч людей, остро нуждающихся в помощи, скорее всего, так и останутся заблокированными в осажденных районах, практически не имея возможности выбраться из них. Тысячи семей уже зажаты между передовыми позициями противоборствующих сил, и многие другие, вероятно, попадут в такую же ситуацию в ближайшие месяцы. По оценкам, еще более 3 миллионов человек живут под властью ИГИЛ и нуждаются в помощи.

55. Ситуация в области безопасности остается единственным наиболее важным фактором, сказывающимся на гуманитарной помощи и обеспечении защиты населения. В мухафазах Анбар, Найнава, Салах эд-Дин и Киркук и в южной части Эрбиля продолжаются активные боевые действия. В Багдаде и Дияле ситуация в плане безопасности также остается нестабильной, ограничивая доставку гуманитарной помощи. Гражданские лица, бегущие от насилия, нередко становятся жертвами сторон в конфликте, подвергаются задержаниям на контрольно-пропускных пунктах и не пропускаются на территорию безопасных районов, им также не позволено свободно передвигаться в пределах некоторых лагерей, включая лагеря Назрава и Гармава в мухафазах Киркук и Найнава.

56. После активизации военных операций в конце декабря 2015 года на положении перемещенных лиц в мухафазе Анбар оказались более 55 000 человек. Большинство новых перемещенных лиц были размещены в переполненных лагерях и временных поселениях в комплексе для перемещенных лиц в Амирьят эль-Фаллудже и его окрестностях, в центре туризма Эль-Хаббани и в районе моста Бзейбиз. Очередное перемещение гражданского населения произошло по причине продолжающихся военных операций к западу от Рамади в мухафазе Анбар, а также в округе Махмур в мухафазе Эрбиль, когда примерно 30 000 новых перемещенных лиц были размещены во временных лагерях, где им оказывается помощь. Кроме того, в результате военных действий свои дома в Самарре в мухафазе Салах эд-Дин были вынуждены покинуть еще 22 000 человек. Партнеры по гуманитарной деятельности увеличили масштабы оказания помощи в контексте возрастающих потребностей, прежде всего в воде, санитарно-гигиенических услугах, жилье, медицинских услугах и продуктах питания.

57. Ситуация в Эль-Фаллудже, находящейся под контролем ИГИЛ, вызывает глубокую тревогу. Результатом регулярно происходящих на протяжении двух лет столкновений и воздушных бомбардировок стали значительные разрушения, ранения и гибель мирных жителей, а гуманитарный доступ остается крайне ограниченным. Организация Объединенных Наций не может получить доступ в город Эль-Фаллуджа, однако информация, поступившая в отчетном периоде из местных источников, подтверждает, что ситуация быстро ухудшается. Большинство рынков и магазинов в городе закрыто. Цены на товары повседневного пользования в отчетном периоде увеличились на 800 процентов, а основных продуктов питания, таких как рис, в наличии нет. Главная электростанция города не работает, а коммунальное водоснабжение ограничено одним днем в неделю. Наблюдаются признаки повсеместного дефицита медицинских препаратов, отсутствуют достоверные сообщения о случаях смерти. В конце марта правительство проинформировало Координатора по гуманитарным вопросам о своем намерении открыть безопасные коридоры, чтобы гражданские лица могли покинуть город.

58. В мухафазе Найнава 36 семей арабов-суннитов с середины ноября 2015 года находятся на нейтральной полосе между позициями сил «пешмерга» и ИГИЛ и не имеют постоянного доступа к гуманитарной помощи. В феврале одна из местных организаций смогла доставить этим семьям 20-дневный запас продуктов питания и предметов домашнего обихода. Продолжается осуществление мероприятий по защите семей, с тем чтобы они могли перебраться в более безопасные районы. С учетом проводимых военных операций необходимо создать механизм для процесса проверки людей, пытающихся покинуть районы конфликта и направиться в более безопасные места, который проходил бы в достойных, открытых и безопасных условиях.

59. На сегодняшний день гуманитарная операция в Ираке является одной из самых сложных и крупных в регионе. Ежемесячно более 180 партнеров оказывают жизненно необходимую помощь и защиту более 2,5 миллиона человек. ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа (ВПП), в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Международной организацией по миграции и девятью неправительственными организациями, оказали такую помощь через механизм быстрого реагирования более 150 000 человек, которые покинули свои дома в труднодоступных районах мухафаз Анбар, Салах эд-Дин и Эрбиль. Группы по наблюдению за защитой гражданского населения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказали помощь сотням тысяч женщин и девочек, подвергавшихся опасности, а партнеры по деятельности в защиту детей оказали психосоциальную помощь более 4000 детей, которые были только что зарегистрированы. Более 1500 детей, страдающих от тяжелых форм эмоционального расстройства и нарушения функций, были направлены на лечение в специализированные учреждения. ЮНФПА доставил средства охраны репродуктивного здоровья в сотни больниц и пунктов оказания первичной медико-санитарной помощи и родильных отделений.

60. В течение отчетного периода продовольственную помощь ВПП и ее партнеров ежемесячно получали более 1,6 миллиона перемещенных лиц и 46 700 беженцев. ФАО обеспечила удобрениями сельские семьи, попавшие в трудную ситуацию, в мухафазе Найнава. ВОЗ и партнеры по деятельности в области здравоохранения предоставляют сотням тысяч оказавшихся в опасной ситуации иракцев в Иракском Курдистане и мухафазах Анбар, Киркук, Найнава, Дияла и Салах эд-Дин базовые медицинские и специализированные справочные услуги, а также провели на всей территории страны вакцинацию 5,4 миллиона детей в возрасте до пяти лет против полиомиелита. При поддержке со стороны гуманитарных учреждений, оказываемой под эгидой ЮНИСЕФ, миллионы людей сегодня имеют временный или постоянный доступ к безопасной питьевой воде и санитарным объектам в районах перемещения.

61. Партнеры в сфере образования обеспечили тысячи детей учебными материалами, а сотни учителей прошли учебную подготовку в Иракском Курдистане и мухафазах Анбар, Багдад, Киркук, Найнава, Дияла и Салах эд-Дин. В сотрудничестве с министерствами образования правительства Ирака и Курдистана Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры осуществила два финансируемых правительством Японии проекта по обеспечению доступа к среднему образованию 1099 сирийских беженцев и

5009 внутренне перемещенных учащихся в лагерях и принимающих общинах. Готовясь к наступлению зимы, партнеры по гуманитарной деятельности обеспечили предметами домашнего обихода более 378 000 перемещенных лиц и 68 000 беженцев.

62. Ситуация в отвоеванных районах сложилась совершенно различная, и понадобятся месяцы на то, чтобы создать условия для безопасного, добровольного и достойного возвращения населения во многие отвоеванные города. На сегодняшний день в такие районы в мухафазах Анбар, Дияла, Салах эд-Дин и Найнава вернулись около 550 000 человек. Возвращение во многие районы, включая Рамади и Синджар, откладывалось из-за сильного загрязнения территорий взрывными устройствами и массовых разрушений объектов гражданской инфраструктуры. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, через Национальный оперативный центр, Управление по деятельности, связанной с разминированием, и орган иракских курдов по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала предоставлять стратегические рекомендации правительству Ирака и оказывать поддержку проведению чрезвычайных операций и мероприятий по наращиванию потенциала.

63. В рамках Механизма финансирования в целях скорейшей стабилизации и при поддержке 18 международных доноров ПРООН, работая под руководством правительства, продолжала принимать меры с целью стабилизировать ситуацию в недавно освобожденных районах. В ноябре 2015 года Руководящий комитет Механизма финансирования, сопредседателями которого являлись заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарной поддержке и правительство Ирака, приступил к работе в девяти освобожденных городах в мухафазах Дияла, Найнава и Анбар. В течение отчетного периода в свои дома вернулось практически все население городов Ад-Даур и Мкейшайфа в мухафазе Салах эд-Дин при поддержке Механизма финансирования, который помог создать коридор безопасности между этими городами и Тикритом. Ожидая завершения мероприятий по разминированию в Рамади, ПРООН заблаговременно завезла жизненно необходимое оборудование, в том числе мобильные электростанции и генераторы, чтобы сразу после объявления районов безопасными направить его туда. В конце марта Механизм финансирования приступил к работе в еще четырех освобожденных районах и создал второй канал для финансирования мер, направленных на активизацию усилий по обеспечению стабилизации. С его помощью будут финансироваться имеющие высокую отдачу среднесрочные проекты по созданию большого количества рабочих мест, поощрению массового возвращения населения и консолидации коридоров безопасности между городами и районами, ситуация в которых была стабилизирована.

64. ПРООН и ЮНФПА продолжали оказывать помощь жертвам сексуального и гендерного насилия. Мобильные группы поддержки ЮНФПА оказали помощь сотням жертв, включая женщин и девочек, бежавших от ИГИЛ, а центры ПРООН по оказанию правовой помощи в Эрбиле, Сулаймании и Дохуке предоставили бесплатные юридические и психосоциологические услуги тысячам беженцев и перемещенных лиц. Кроме того, ПРООН продолжала работать с неправительственными организациями в целях повышения степени осведомленности и обеспечения учебной подготовки по вопросам рассмотрения дел,

связанных с гендерным насилием и сексуальным насилием, процесса передачи дел и охраны общественного порядка.

65. Мосульская плотина, строительство которой было завершено в 1984 году, позволила создать водохранилище, пополняемое за счет воды из реки Тигр, наладить производство электроэнергии и уменьшить риски сезонных наводнений. К сожалению, работы по капитальному ремонту, необходимые для обеспечения целостности конструкции плотины, были прерваны, когда силы ИГИЛ захватили это сооружение и уничтожили оборудование. Несмотря на то, что в настоящее время плотина находится под контролем правительства, датчики, установленные на объекте и вниз по потоку, показывают, что гидростатическая диафрагма плотины подвергается чрезмерной нагрузке, а риск ее внезапного прорыва с катастрофическими последствиями является реальным и степень его увеличивается. Разрушение плотины напрямую затронет жизни не менее трети населения страны. Сегодня предпринимаются усилия, направленные на то, чтобы предотвратить такое разрушение. В феврале 2016 года премьер-министр утвердил контракт с итальянской машиностроительной компанией, которая займется техническим обслуживанием плотины.

66. Организация Объединенных Наций совместно с иракскими властями осуществляет мероприятия по обеспечению готовности к возможному разрушению плотины. ПРООН при финансовой поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию помогает правительству установить и протестировать систему аварийного оповещения и связи, чтобы мобилизовать ресурсы гражданской обороны в случае прорыва плотины. В марте Управление по координации гуманитарных вопросов направило в страну из его совместного подразделения с ЮНЕП специалиста по вопросам техногенных катастроф, который поможет правительству разработать протокол для принятия незамедлительных мер международной поддержки в случае необходимости. Разрушение Мосульской плотины может также оказать значительное влияние на деятельность Организации Объединенных Наций в Ираке, в том числе на меры по обеспечению охраны и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций и членов их семей.

F. Безопасность и оперативные вопросы

67. В ближайшее время будет завершен процесс формулирования комплексных стратегических рамок Организации Объединенных Наций для Ирака на 2016–2017 годы. Эти рамки обеспечат общую стратегическую концептуализацию задач МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций в областях политики, прав человека и развития на основе результатов постоянно обновляемого анализа обстановки в стране.

68. Персонал Организации Объединенных Наций в Ираке продолжает действовать в условиях нестабильной обстановки в сфере безопасности в очень непростых обстоятельствах, и система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций должна была принять масштабные меры по укреплению безопасности, чтобы уменьшить существующие угрозы. Эта реальность была наглядно продемонстрирована, когда 15 февраля была подтверждена информация об убийстве сотрудника МООНСИ Амера аль-Кайсси, похищенного

неизвестными вооруженными лицами 26 апреля 2015 года в Бакубе, мухафаза Дияла.

69. В отчетном периоде во многих районах Ирака, в том числе в непосредственной близости от комплекса зданий МООНСИ в Багдаде, прошли массовые демонстрации. Система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций продолжала сотрудничать с правительственными органами безопасности в целях уменьшения рисков для охраны и безопасности персонала, сопряженных с проведением таких мероприятий. Между тем Организация Объединенных Наций взаимодействует с Юридическим департаментом Министерства иностранных дел с целью заключить соглашение о статусе миссии.

70. Недостаток безопасных и охраняемых жилых помещений в Багдаде для международных сотрудников Организации Объединенных Наций по-прежнему сказывается на способности Организации выполнять свой мандат и осуществлять предусмотренные программами мероприятия. В дополнение к существующим 185 жилым помещениям в комплексе D-2 на этапе строительства находятся еще 99 помещений, строительство 10 из них будет, вероятно, завершено к апрелю 2016 года, еще 10 — к сентябрю 2016 года, а остальных 79 — до конца июня 2017 года. Страновая группа и МООНСИ по-прежнему нуждаются в дополнительных помещениях для осуществления своих программ и операций на всей территории страны.

IV. Замечания

71. Я приветствую неизменные победы иракских сил безопасности, «пешмерги», сил народного ополчения и племенных добровольцев в борьбе с ИГИЛ. Я надеюсь, что этот позитивный импульс будет продолжаться до тех пор, пока насилие и ненависть, пропагандируемые ИГИЛ, не будут искоренены.

72. Однако по-прежнему ясно, что военные операции сами по себе не устранят угрозу терроризма в Ираке. Иракские политические лидеры должны преодолеть недоверие и разногласия и достичь консенсуса в отношении единого видения в интересах примирения. Им необходимо активизировать свои усилия по достижению компромисса, который позволил бы принять ключевые законодательные акты.

73. Я приветствую постоянные усилия премьер-министра в целях проведения столь необходимых реформ в Ираке. Я настоятельно призываю премьер-министра проводить обширные консультации на протяжении всего этого процесса, обеспечивая при этом также всеобщую представленность, включая участие женщин и всех различных иракских элементов. Важно обеспечить, чтобы правительство и все политические силы продолжали прислушиваться к законным требованиям иракской общественности о проведении подлинных конструктивных реформ, обеспечении защиты права на свободу выражения мнения и проведение мирных собраний, а также обеспечении безопасности при осуществлении этих прав.

74. Реорганизация правительства — это первый шаг на пути к проведению более глубоких реформ, особенно экономических и институциональных, которые позволят повысить уровень жизни всех иракцев. Эти реформы должны включать в себя текущие усилия в целях повышения транспарентности и борь-

бы с коррупцией; передачи централизованных функций местным органам власти для улучшения обслуживания; принятия практических экономических мер, которые помогут изменить структуру управления государственными финансами, сбора поступлений и управления государственными активами; а также диверсификации экономики и привлечения инвестиций. Я настоятельно призываю все иракские политические партии полностью поддерживать премьер-министра в его усилиях по осуществлению настоятельно необходимых реформ, о которых просит иракский народ. Я подтверждаю готовность Организации Объединенных Наций поддерживать эти усилия на основе предоставления руководящих указаний и технической помощи.

75. С учетом стоящих перед Ираком серьезных проблем необходимо наладить сотрудничество между Багдадом и Эрбилем в духе подлинного партнерства. Крайне важно обеспечить, чтобы обе стороны оставались по-прежнему привержены достижению взаимопонимания в отношении экспорта нефти и распределения доходов, выплаты окладов участникам «пешмерги» и других нерешенных вопросов. Я настоятельно призываю политические партии в Курдистанском регионе Ирака найти выход из существующего политического тупика за счет вступления в широкий диалог на основе демократических и правовых принципов.

76. Мероприятия, которые обеспечат устойчивый мир между общинами после военных побед над ИГИЛ, по-прежнему имеют жизненно важное значение для обеспечения долгосрочной стабильности Ирака. Я настоятельно призываю правительство продолжать уделять приоритетное внимание обеспечению безопасного, добровольного, достойного и устойчивого возвращения перемещенных лиц в свои места происхождения в районах, освобожденных от ИГИЛ. Вызывает серьезную обеспокоенность широкое распространение самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны в Рамади. Масштабы их распространения значительно превышают национальный потенциал по разминированию. Необходимо срочно задействовать международный потенциал и обеспечить соответствующее финансирование.

77. Я по-прежнему глубоко обеспокоен также непрерывными сообщениями о репрессивных нападениях на общины, пытающиеся восстановить свою жизнь в районах, освобожденных от ИГИЛ, в том числе в районах, через которые проходят спорные внутренние границы. Я вновь обращаюсь с призывом к правительству Ирака поставить всех боевиков и вооружения под своей жесткий контроль и привлекать к ответственности нарушителей закона.

78. Я самым решительным образом осуждаю продолжающиеся убийства, похищения людей, изнасилования и пытки иракцев со стороны ИГИЛ, которые могут представлять собой преступления против человечности, военные преступления и даже геноцид. Я столь же решительным образом осуждаю продолжающиеся нападения террористов-самоубийц ИГИЛ в общественных местах, а также в местах отправления религиозных обрядов, в результате которых гибнут гражданские лица, включая детей. Эти нападения имели четкую цель, которая заключается в нагнетании межконфессиональной напряженности в Ираке. Иракцам необходимо воздерживаться от применения насилия и ответных нападений, поскольку они подрывают единство Ирака и его народа и лишь способствуют распространению терроризма.

79. Я обеспокоен поступающими сообщениями об использовании ИГИЛ боевых химических веществ в ходе его нападений на гражданских лиц и сотрудников сил безопасности. Я осуждаю любые попытки ИГИЛ использовать химические вещества как оружие, применение которого запрещено и рассматривается в качестве нарушения норм международного права. Я призываю международное сообщество предоставлять поддержку правительству Ирака в его усилиях по расследованию этих сообщений, оказывать надлежащую помощь пострадавшим и обеспечивать привлечение к ответственности любых лиц, причастных к использованию боевых химических веществ против гражданских лиц или сотрудников сил безопасности.

80. Я призываю также международное сообщество принять меры для привлечения участников ИГИЛ к ответственности за жестокие преступления, которые они совершили в отношении иракского народа, и предпринять шаги в целях признания действий ИГИЛ в качестве серьезных преступлений. Кроме того, я настоятельно призываю правительство Ирака принять неотложные меры для расследования совершенных ранее преступлений и нарушений, наделив иракские суды надлежащей юрисдикцией в отношении международных преступлений, совершенных в Ираке, и обеспечить, чтобы виновные предстали перед судом при полном соблюдении надлежащей правовой процедуры и стандартов справедливого судебного разбирательства, требующихся согласно нормам международного права и в соответствии с Конституцией Ирака.

81. Я самым решительным образом осуждаю убийство сотрудника МООНСИ Амера аль-Каисси после его похищения неустановленными вооруженными лицами в апреле 2015 года. Иракские власти обязаны в срочном порядке провести всестороннее открытое расследование и привлечь виновных к суду. Я вновь обращаюсь с призывом к властям сделать это.

82. Гуманитарный кризис в Ираке по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Настоятельно необходимы дополнительные ресурсы. Организация Объединенных Наций и ее партнеры запросили на 2016 год 861 млн. долл. США для предоставления чрезвычайной помощи 7,3 миллиона иракцев, находящихся в уязвимом положении. К настоящему времени получено всего 15 процентов, или 128 млн. долл. США, от этой суммы. Одна из моих самых приоритетных задач заключается в неотложной мобилизации дополнительных ресурсов, в том числе для оказания помощи в районах, освобожденных от ИГИЛ.

83. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные усилия по оказанию помощи правительству и народу Ирака. Я рассчитываю на то, что международные партнеры Ирака, в том числе его соседи, будут и впредь оказывать моему Специальному представителю помощь в выполнении его мандата.